

Sommet économique régional 2015
Saguenay – Lac-St-Jean

Le saviez-vous?

**Les pourvoires sont des parties prenantes de l'économie
forestière et touristique**

Mémoire présenté par

La Fédération des pourvoires du Québec

5237, boulevard Wilfrid-Hamel, bureau 270

Québec (QC) G2E 2H2

418-877-5191

info@pourvoires.com

en collaboration avec

l'Association des pourvoires du Saguenay – Lac-St-Jean

109, rue Martin

St-Étienne-de-Lauzon (QC) G6J 1P4

418-831-3890

2 avril 2015



Fédération des pourvoires du Québec

La Fédération des pourvoires du Québec (FPQ) est un organisme sans but lucratif qui représente des pourvoires ayant des activités dans la plupart des régions du Québec. Ces entreprises offrent, contre rémunération, de l'hébergement et des services ou équipements reliés à la pratique d'activités de chasse, de pêche ou de piégeage et elles sont établies sous l'autorité de la *Loi sur la conservation et la mise en valeur de la faune* (L.R.Q., c. C-61.1).

Créée en 1948, la FPQ a pour mission principale de *Représenter et promouvoir l'intérêt collectif des membres dans une perspective de développement durable*. Elle compte environ 350 pourvoires membres, représentant plus de 70% de l'offre disponible. Elle compte de plus sur un réseau de membres associés et de partenaires fidèles œuvrant dans plusieurs domaines d'activités. Le Conseil d'administration de la FPQ compte 18 membres, dont le président de chacune de ses 12 associations régionales de pourvoires.

Association des pourvoires du Saguenay – Lac-St-Jean

L'Association des pourvoires du Saguenay – Lac-St-Jean compte 26 pourvoires membres. Son rôle est de représenter les intérêts de ses membres au niveau régional. L'association est aussi active au plan de la promotion de ses membres, tant au plan régional que provincial.

Résumé

Les pourvoiries sont des entreprises de tourisme spécialisées dans l'offre d'activités de chasse, de pêche, de plein air et de villégiature.

Le produit qu'elles ont à offrir les soumet à un ensemble imposant de normes et de règlements. Localisées en terres publiques, elles ont de plus à composer avec des industries dont les activités ont des impacts importants sur leur viabilité économique. L'exploitation forestière et minière entraîne en effet des impacts à long terme sur le succès d'une entreprise de pourvoirie, impacts particulièrement négatifs lorsque les besoins de celle-ci ne sont pas pris en compte au moment de la planification des travaux forestiers et miniers.

Il en résulte un climat d'incertitude qui nuit considérablement à l'investissement et au développement des entreprises de pourvoirie.

Afin d'améliorer l'environnement d'affaires des pourvoiries, il est essentiel de reconnaître le rôle qu'elles jouent dans l'économie des régions, de prendre en compte leurs besoins au niveau de la planification et du développement du territoire public, d'assurer aux propriétaires de pourvoirie de meilleures perspectives et plus de certitude dans le respect de leur planification d'opération et d'ainsi leur permettre d'investir adéquatement et d'offrir la meilleure expérience qui soit à leur clientèle québécoise, canadienne ou internationale.

INTRODUCTION

Dans le présent mémoire seront présentés les principaux enjeux qui sont propres à l'industrie de la pourvoirie. Ce faisant, nous aborderons les deux premiers thèmes de la consultation, soit *Renforcer les conditions de succès* et *Consolider et accroître les secteurs structurants* et répondrons de manière concurrente à deux des questions sous-jacentes, c'est-à-dire :

- **Comment peut-on stimuler davantage l'entrepreneuriat et faciliter l'essor des PME innovantes dans la région?**
- **Quels sont les efforts à déployer pour accroître le dynamisme du secteur touristique?**

LES POURVOIRIES

Les pourvoiries sont, au sens de la loi, des entreprises qui offrent, contre rémunération, de l'hébergement et des services ou équipements reliés à la pratique d'activités de chasse, de pêche ou de piégeage et elles sont établies sous l'autorité de la *Loi sur la conservation et la mise en valeur de la faune* (L.R.Q., c. C-61.1).

Il existe deux types de pourvoiries : les pourvoiries avec droits exclusifs (PADE) et les pourvoiries avec droits non-exclusifs (PDNE). Les premières opèrent sur les terres publiques en vertu de leur permis de pourvoirie et d'un bail leur octroyant l'exclusivité des activités de chasse et de pêche sur un territoire donné, qui varie entre quelques dizaines et quelques centaines de kilomètres carrés. Les secondes sont majoritairement situées en terres publiques et opèrent en vertu de leur permis de pourvoirie uniquement. Les PDNE localisées sur les terres de l'État doivent obtenir du ministère de l'Énergie et des Ressources naturelles un bail de villégiature commerciale pour chacune de leurs unités d'hébergement.

	Québec	Saguenay – Lac-St-Jean
Nombre de pourvoiries en opération (2011)	566	42
Nombre de clients	426 000 (20% sont non-résidents)	17 250
Nombre total de jours-activité	1 200 000	36 000
Nombre d'emplois rémunérés	2496	129
Revenus totaux	108 M\$	3,4 M\$
Impact économique total	243 M\$	7 M\$

LES ENJEUX

Besoin de reconnaissance du rôle des pourvoiries

Niveau économique

Au fil des nombreuses consultations gouvernementales et des commissions parlementaires des quinze dernières années, nous avons souvent déploré le peu d'attention qui était accordée à l'industrie de la pourvoirie dans l'élaboration des différentes politiques et lois touchant à l'affectation du territoire public. En comparaison avec l'impact économique de l'industrie forestière ou minière, il est évident que notre secteur est marginal. Il n'est cependant pas négligeable pour autant.

Les entreprises de pourvoiries sont en opération année après année sur les mêmes territoires. Les emplois qu'elles procurent ne peuvent pas être délocalisés et leurs retombées participent au maintien de la vitalité économique de plusieurs régions éloignées. Afin de stimuler l'essor de ces **PME** que sont les pourvoiries, il est impératif de tout d'abord reconnaître leur importance économique. Cela fait, leurs besoins pourront être mieux compris.

Niveau environnemental

Opérant sur une petite échelle territoriale, les pourvoyeurs connaissent bien la dynamique qui affecte leur environnement, que ce soit au niveau faunique, forestier ou hydrique. Ils sont ainsi en mesure de prendre les mesures appropriées pour non seulement apporter des améliorations aux différents habitats de la faune (ex : coupes favorisant la gélinotte ou l'original) et du poisson (ex : réfection de ponceaux favorisant le passage du poisson), mais ils participent aussi à la **mise en valeur du milieu naturel**, tout en ayant un faible impact sur celui-ci.

Niveau social

Outre leur apport économique pour les populations des régions, les pourvoiries constituent une porte d'accès privilégiée à la nature québécoise. En effet, beaucoup de citoyens ne possèdent pas l'équipement requis pour séjourner en forêt ou pour pratiquer des activités de plein air comme la chasse ou la pêche. L'encadrement personnalisé offert par les pourvoyeurs permet ainsi à la population de se **connecter avec la nature** et les vastes espaces du Québec, une caractéristique qui définit notre territoire et teinte notre culture.

Prise en compte des besoins des pourvoiries

Nul ne connaît mieux la réalité des pourvoiries et de leur clientèle que le pourvoyeur lui-même. Entreprise touristique, la pourvoirie requiert un environnement d'opération qui soit à la hauteur des attentes des gens qui la fréquentent. Ceux-ci ont manifesté à l'occasion d'un sondage que la quiétude et la qualité de l'environnement sont des facteurs prédominants dans le succès de leur séjour, au-devant du taux de succès de chasse ou de pêche.

Par leur localisation en pleine forêt, la question de **l'accès revêt une importance particulière pour les pourvoiries**. Ainsi, certaines entreprises ne sont accessibles que par les voies aériennes, ce qui constitue un produit recherché par un segment de la clientèle, notamment non-résidente. Or, la multiplication des voies d'accès, mais aussi les difficultés à fermer certaines d'entre elles à la circulation nuit fortement à ce type de produit. Par ailleurs, cette situation est aussi de nature à complexifier la surveillance des territoires de PADEs (augmentation du braconnage) et des nombreuses infrastructures qui s'y trouvent (vols, vandalisme).

Les coûts liés à l'entretien des chemins principaux, de même que des ponts et ponceaux qui les composent, représentent un fardeau de plus en plus lourd pour les pourvoiries. Il est important que les normes relatives au dimensionnement de ces ouvrages soient revues afin que les **exigences soient raisonnables et appropriées** à l'utilisation qui en est faite.

Les pourvoiries ont une certaine capacité d'adaptation face aux changements « territoriaux ». Ainsi, les pourvoyeurs savent que des coupes forestières surviendront à un moment ou à un autre sur leur territoire. Cependant, afin de maintenir l'entreprise en bonne santé financière, ces changements ne doivent pas être apportés de manière brusque ou sur une trop forte proportion dans un court laps de temps. Il est essentiel que les pourvoyeurs soient consultés au moment de la planification des travaux de foresterie afin d'harmoniser les opérations des deux industries, pour leur bénéfice mutuel. Il importe de souligner qu'il a été démontré qu'en bout de ligne, une telle harmonisation **engendre de plus grandes retombées économiques** au km².

Besoin de certitude

Pour accueillir leur clientèle, c'est souvent des centaines de milliers, voire des millions de dollars qui sont déboursés les pourvoyeurs pour l'entretien de chemins forestiers, la construction et l'amélioration des camps, chalets et auberges, la formation de leur personnel, etc. Comme pour toute autre entreprise, ces investissements doivent pouvoir être rentabilisés dans un horizon raisonnable. Mais contrairement à toute autre entreprise touristique, les immobilisations des pourvoiries se situent sur des terres qui n'appartiennent pas au pourvoyeur. En effet, la quasi-totalité des pourvoiries de la région sont localisées sur des terres du domaine de l'État.

Cette situation fait en sorte qu'un degré de certitude et de prévisibilité plus élevé devrait entourer les opérations de pourvoirie. Ce n'est pourtant pas le cas. En effet, la planification des activités de l'entreprise et les prévisions d'investissement et de rentabilité sont sujettes à une concurrence de droits avec les industries minières et forestières. Comment maintenir à moyen et long terme une stabilité dans les opérations de pourvoirie, alors que la récolte de bois et les inconvénients qui les entourent (transport lourd, bruit, modification du paysage, etc.) peuvent anéantir le produit de la pourvoirie pour plusieurs années?

Alors, à la question « Comment peut-on stimuler davantage l'entrepreneuriat et faciliter l'essor des PME innovantes dans la région », nous répondrons qu'il est capital qu'une **meilleure prévisibilité** soit accordée au secteur de la pourvoirie. Cet objectif peut être en grande partie atteint en reconnaissant l'importance de préserver les caractéristiques essentielles de la pourvoirie et en lui permettant de s'intégrer dès le début de la planification des opérations forestières et minières, mais aussi en s'assurant que toute autre activité commerciale ou récréatives n'entre pas indûment en conflit avec le produit offert à la clientèle de la pourvoirie. À titre d'exemple, la MRC du Fjord-du-Saguenay a adopté par le passé une disposition qui prohibe l'implantation d'un véhicule récréatif à l'intérieur d'une pourvoirie possédant des droits exclusifs de chasse et de pêche. La MRC a agi ainsi après avoir été convaincue par les pourvoyeurs que le fait que des campeurs s'installent n'importe où sur le territoire de la pourvoirie pouvait avoir des impacts négatifs sur les opérations de celle-ci. Un exemple courant à la grandeur du Québec est celui de cueilleurs de bleuets qui se regroupent au même endroit de la pourvoirie au moment de la récolte (qui coïncide avec la période de chasse) et qui altèrent l'expérience des chasseurs clients de la pourvoirie, soit par leur présence et leurs déplacements fréquents, soit par les rebuts qu'ils vont souvent laisser derrière eux, sans que le pourvoyeur n'ait aucun contrôle sur eux.

Satisfaction de la clientèle et attrait du produit

Plusieurs conditions sont requises pour assurer un séjour agréable et une expérience réussie pour un client fréquentant une pourvoirie.

Les résultats d'un sondage mené par la FPQ révèlent que l'attrait le plus important pour eux lorsqu'ils séjournent en pourvoirie est la qualité de l'environnement, incluant la **quiétude** des lieux. Il s'avère donc primordial de réduire au minimum les inconvénients causés par les activités de tiers sur le territoire d'une pourvoirie, qu'il s'agisse par exemple de poussière occasionnée par des travaux d'excavation ou de concassage ou encore de bruit résultant de transport lourd ou de coupes forestières.

L'**abondance et la qualité de la faune** que l'on retrouve sur la pourvoirie participe évidemment à la réussite d'un séjour de chasse ou de pêche. Ainsi, la qualité des habitats fauniques dans l'espace et le temps pour les différentes espèces de gibier doit être assurée en tout temps.

La **qualité des paysages** et un milieu d'apparence naturelle compte pour beaucoup dans l'expérience du client. Il ne viendrait pas à l'esprit de personne d'aller prendre une semaine de vacances en pourvoirie si on ne voyait qu'une forêt rasée. La forêt est au cœur même du produit. Il est donc essentiel que les impacts visuels des autres activités industrielles soient réduits au minimum (ex : pas d'andains, ramassage des débris, remise en état des lieux, etc.). Contrairement à un individu qui est propriétaire d'un chalet, le client d'une pourvoirie n'y retournera pas si l'environnement est dégradé. Il changera d'endroit, tout simplement.

Nous terminerons en rappelant que le ministère du Tourisme a adopté en 2012 un Plan de développement de l'industrie touristique (PDIT). Ce plan, qui vise une croissance annuelle moyenne des recettes touristiques de 5% d'ici 2020, accorde une réelle importance au secteur *Nature et Aventure*. L'hébergement en pourvoirie, la chasse et la pêche sont partie intégrante de la stratégie de développement de ce secteur.
